



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел. (495) 626-10-00, Факс. (495) 626-90-38
<http://www.mintrans.ru>

Министру обороны
Российской Федерации

А.Э. Сердюкову

27.10.2010 № СА-15/41944

На № _____ от _____

Уважаемый Анатолий Эдуардович!

С 01 ноября 2010 года вступают в силу Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138 (далее – Федеральные правила).

Минтрансом России, установленным порядком, проведена классификация воздушного пространства Российской Федерации, предусмотренная Федеральными правилами, и внесены соответствующие изменения в структуру воздушного пространства Российской Федерации.

При этом, безусловная реализация требований Федеральных правил предполагает, кроме того, и изменения, касающиеся вопросов организации и выполнения полетов государственной авиации и осуществления другой деятельности по использованию воздушного пространства (выполнение ракетно-артиллерийских стрельб на полигонах боевой подготовки и в районах учений, электромагнитные излучения и т.д.).

Вышеуказанные изменения напрямую влияют на обеспечение безопасности использования воздушного пространства, а также своевременное и качественное выполнение всех видов деятельности по использованию воздушного пространства Российской Федерации без угрозы жизни и здоровью людей, материального ущерба государству, гражданам и юридическим лицам.

В целях обеспечения безопасности использования воздушного пространства после 01 ноября 2010 года на период до внесения изменений в соответствующие федеральные авиационные правила, регулирующие сферу государственной авиации, Минтранс России просит Минобороны России использовать прилагаемые к настоящему письму рекомендации по вопросам использования воздушного пространства Российской Федерации при организации и осуществлении полетов государственной авиации и иной деятельности по использованию воздушного пространства структурных подразделений Минобороны России.

Приложение: на 7 листах.

И.о. Министра

С.А. Аристов

Приложение к письму
Министра транспорта
Российской Федерации
от 7.12.2010 г. СА-15/11984

РЕКОМЕНДАЦИИ

по вопросам использования воздушного пространства Российской Федерации при организации и осуществлении полетов государственной авиации и иной деятельности по использованию воздушного пространства структурными подразделениями Минобороны России

1. Настоящие рекомендации Минтранса России направлены на обеспечение безопасности использования воздушного пространства Российской Федерации после 01 ноября 2010 года на период до внесения изменений в соответствующие федеральные авиационные правила, регулирующие сферу государственной авиации, и относятся к следующим вопросам:

взаимодействие с оперативными органами Единой системы организации воздушного движения (далее – оперативные органы Единой системы) при организации и осуществлении полетов и перелетов воздушных судов государственной авиации по маршрутам обслуживания воздушного движения, а также в диспетчерских зонах и районах, где осуществляется районное диспетчерское обслуживание, диспетчерское обслуживание подхода и аэродромное диспетчерское обслуживание;

взаимодействие с оперативными органами Единой системы при организации и осуществлении перелетов и внеаэродромных полетов боевых, учебно-боевых воздушных судов государственной авиации и экспериментальных воздушных судов, изготовленных для государственной авиации, вне маршрутов обслуживания воздушного движения;

использование временных опасных зон, постоянных опасных зон и зон ограничения полетов, временной период действия которых определяется извещением NOTAM или публикуется в документах аэронавигационной информации.

2. Для организации и осуществления полетов и перелетов воздушных судов по маршрутам обслуживания воздушного движения (далее – маршруты ОВД), а также в диспетчерских зонах и районах, где осуществляется районное диспетчерское обслуживание, диспетчерское обслуживание подхода и аэродромное диспетчерское обслуживание, в оперативные органы Единой системы необходимо направить представленный план полета.

Представленный план полета (далее – ФПЛ) оформляется в соответствии с Инструкцией по составлению формализованных заявок на

использование воздушного пространства - планов полетов воздушных судов, заявок на запуски аэростатов, шаров - зондов, проведение стрельб, пусков ракет и взрывных работ, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации от 30 ноября 2001 года N 483/168.

2.1. ФПЛ на выполнение полетов по маршрутам ОВД подается:

в главный центр Единой системы, при использовании воздушного пространства более одной зоны Единой системы, не менее чем за 3 час до вылета;

в зональный центр Единой системы, при использовании воздушного пространства одной зоны Единой системы, не менее чем за 1 час до вылета.

2.2. ФПЛ на выполнение полета вне маршрутов ОВД по правилам полетов по приборам (за исключением перелетов вне маршрутов ОВД и внеаэродромных полетов боевых, учебно-боевых воздушных судов государственной авиации и экспериментальных воздушных судов, изготовленных для государственной авиации) подаются:

в главный центр Единой системы, при использовании воздушного пространства 3 и более зон Единой системы, не менее чем за 6 часов до вылета;

в зональный центр Единой системы, при использовании воздушного пространства одной зоны Единой системы или двух смежных зон Единой системы, включая воздушное пространство одного или нескольких смежных районов Единой системы одной зоны Единой системы, не менее чем за 3 часа до вылета.

2.3. ФПЛ на выполнение полета вне маршрута ОВД по правилам визуальных полетов подаются:

в главный центр Единой системы, при использовании воздушного пространства 3 и более зон Единой системы, не менее чем за 3 часа до вылета;

в зональный центр Единой системы, при использовании воздушного пространства одной зоны Единой системы или двух смежных зон Единой системы, включая воздушное пространство одного или нескольких смежных районов Единой системы одной зоны Единой системы, не менее чем за 1 час до вылета

2.4. Разрешение на использование воздушного пространства передается главным (зональным) центром Единой системы органу ОВД аэродрома в виде сообщения по авиационной наземной сети данных и телеграфных сообщений согласно таблице сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации.

На аэродромы, где не функционирует авиационная наземная сеть передачи данных и телеграфных сообщений, доведение разрешения на использования воздушного пространства органу ОВД аэродрома осуществляется районным центром Единой системы, в районе

ответственности которого находится аэродром, с использованием телефонной сети связи общего пользования.

2.5. Разрешение на использование воздушного пространства при выполнении полета воздушного судна государственной авиации по маршрутам ОВД на аэродром государственной авиации может быть выдано органу ОВД аэродрома вылета в порядке, определенном пунктом 2.4 Рекомендаций, после получения от него подтверждения о готовности аэродрома посадки к приему вылетающего воздушного судна.

3. Взаимодействие с оперативными органами Единой системы по вопросам использования воздушного пространства при перелетах и внеаэродромных полетах боевых, учебно-боевых воздушных судов государственной авиации и экспериментальных воздушных судов, изготовленных для государственной авиации, обеспечивается:

предварительным согласованием с оперативными органами Единой системы маршрута перелета (внеаэродромного полета) и порядка обслуживания воздушного движения (управления полетами);

своевременной выдачей оперативными органами Единой системы разрешения на использование воздушного пространства, с указанием в нем информации согласно пункту 119 Федеральных правил использования воздушного пространства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138 (далее – Федеральные правила);

введением запретов и ограничений в воздушном пространстве, где проходит маршрут перелета (внеаэродромного полета) для других пользователей воздушного пространства;

непосредственным управлением полетом боевого, учебно-боевого воздушного судна государственной авиации или экспериментального воздушного судна, изготовленного для государственной авиации, органами обслуживания воздушного движения (управления полетов) государственной авиации и/или оперативными органами Единой системы.

3.1. Для согласования перелета (внеаэродромных полетов) оперативные органы Единой системы должны иметь данные о маршруте полета с указанием по каждому этапу полета расстояния, времени полета, диапазона высот (эшелонов), аэродромов посадки и запасных аэродромов.

3.2. При выполнении перелетов (внеаэродромных полетов) в воздушном пространстве 3 и более смежных зон Единой системы данные, указанные в пункте 3.1 Рекомендаций, и запрос на их согласование представляются в главный центр Единой системы.

3.3. При выполнении перелета (внеаэродромного полета) в воздушном пространстве одной зоны или 2 смежных зон Единой системы данные, указанные в пункте 3.1 Рекомендаций, и запрос на их согласование направляются в зональный центр Единой системы, по месту нахождения аэродрома вылета.

3.4. Сроки направления в главный или зональный центр Единой системы данных о перелете (внеаэродромном полете) определяются по усмотрению стороны, организующей перелет (внеаэродромный полет), в пределах периода осуществления оперативными органами Единой системы стратегического планирования использования воздушного пространства.

Согласно пункту 101 Федеральных правил, стратегическое планирование использования воздушного пространства заканчивается за двое суток до дня использования воздушного пространства.

3.5. Исключение относительно пункта 3.4 Рекомендаций составляют случаи, когда маршрут перелета (внеаэродромного полета) или его отдельные участки проходят в воздушном пространстве класса G, а планируемые скорости полета воздушного судна превышают значение 450 км/ч.

При этом срок направления в главный или зональный центр Единой системы данных о перелете (внеаэродромном полете) должен быть не менее 5 суток до его начала для своевременного издания извещения NOTAM, предупреждающего о запретах и ограничениях в неконтролируемом воздушном пространстве, связанных с перелетом (внеаэродромным полетом).

3.6. В отношении перелетов (внеаэродромных полетов) в воздушном пространстве 3 и более смежных зон Единой системы главный центр Единой системы совместно с зональными центрами Единой системы анализирует и определяет возможность использования заявленного маршрута, а также порядок обслуживания воздушного движения (управления полетами), включая основные и запасные частоты радиосвязи и рубежи передачи управления.

3.7. В отношении перелетов (внеаэродромных полетов) в воздушном пространстве одной или 2 смежных зон Единой системы зональный центр Единой системы совместно с районными центрами Единой системы своей зоны Единой системы анализирует и определяет возможность использования заявленного маршрута, а также порядок обслуживания воздушного движения (управления полетами), включая основные и запасные частоты радиосвязи и рубежи передачи управления.

3.8. Главный центр Единой системы согласованные данные о маршруте перелета (внеаэродромного полета) и порядок обслуживания воздушного движения (управления полетами) направляет организатору перелета (внеаэродромного полета) в течение 2 суток после получения запроса.

3.9. Зональный центр Единой системы согласованные данные о маршруте перелета (внеаэродромного полета) и порядок обслуживания воздушного движения (управления полетами) направляет организатору перелета (внеаэродромного полета) в течение 1 суток после получения запроса.

3.10. Для получения разрешения на использование воздушного пространства органами обслуживания воздушного движения (управления полетами) государственной авиации должен быть подан представленный план полета в сроки, обеспечивающие его поступление накануне дня выполнения полетов:

в главный центр Единой системы до 14.00 московского времени при выполнении полетов в воздушном пространстве 3 и более зон Единой системы;

в зональный центр Единой системы до 16.00 местного времени при выполнении полетов в воздушном пространстве одной или двух смежных зон Единой системы.

4. Установление временной опасной зоны осуществляется в порядке, установленном пунктом 32 Федеральных правил.

4.1 Использование временных опасных зон и зон ограничения полетов, временной период действия которых определяется извещением NOTAM или публикуется в документах аэронавигационной информации, осуществляется только после предварительного информирования оперативных органов Единой системы.

4.2 Использование зон ограничения полетов, временной период действия которых определяется извещением NOTAM или публикуется в документах аэронавигационной информации, осуществляется посредством их активизации.

4.3 В случаях необходимости активизировать зону ограничения полетов для проведения на полигонах стрельб, пусков ракет, бомбометаний, десантирования; проведения противораковых стрельб; проведения работ с боеприпасами на объектах их хранения; осуществления научных исследований в атмосфере; проведения взрывных работ; выполнения полетов в специальных зонах вне районов аэродромов (вертодромов), пользователи воздушного пространства, не позднее, чем за 5 суток до ввода её в действие, представляют в зональный центр Единой системы график (план) её использования.

В графике (плане) указываются: номер зоны ограничения полетов, дата и время использования воздушного пространства в ней.

График (план) использования может быть направлен с указанием одной или нескольких дат активизации зоны ограничения полетов, на период не более одного месяца вперед.

4.4 В графике (плане) использования зон ограничения полетов, задействованных при проведении аэродромных полетов воздушных судов, дополнительно указываются данные о задействованных маршрутах полетов воздушных судов в эти зоны ограничения полетов, из числа маршрутов, указанных в инструкции по производству полетов в районе аэродрома (аэроузла).

4.5 Зональный центр Единой системы с получением графика (плана) использования зоны ограничения полетов направляет в орган аэронавигационной информации представление на издание извещения NOTAM и публикует информацию об её активизации, а также информацию об ограничениях на маршрутах ОВД, связанных с полетами воздушных судов вне района аэродрома, в сети Интернет, информирует главный центр Единой системы и районные центры Единой системы своей зоны Единой системы.

4.6 Корректировка периода активизации зоны ограничения полетов допускается при предтактическом планировании использования воздушного пространства в соответствии с планом использования воздушного пространства в пределах заявленной ранее даты.

4.7. Согласно пункту 102 Федеральных правил предтактическое планирование использования воздушного пространства осуществляется оперативными органами Единой системы накануне дня использования воздушного пространства.

5. При возникновении потребности в использовании воздушного пространства одновременно 2 и более пользователями воздушного пространства устанавливается запрещение или ограничение их деятельности в определенных районах воздушного пространства Российской Федерации в соответствии с государственными приоритетами в использовании воздушного пространства, осуществляемое путем введения временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений согласно главе VI Федеральных правил.

5.1. Представления на установление временных режимов подаются пользователями воздушного пространства (представителями пользователей) в главный центр Единой системы, а на установление местных режимов – в соответствующие зональные центры Единой системы, в зонах ответственности которых планируется использование воздушного пространства.

5.2. Представление на установление временного режима подается в сроки, обеспечивающие его поступление в главный центр Единой системы не позднее чем:

а) за 3 часа до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения полета воздушного судна литеры «А» с Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации на борту или самолета-ретранслятора, обеспечивающего его полет, а также для обеспечения полетов воздушных судов, участвующих в оказании помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, проведении поисково-спасательных работ;

б) за 12 часов до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения других полетов воздушных судов литеры «А» и выполнения полетов воздушных судов для обеспечения специальных международных договоров Российской Федерации;

в) за 24 часа до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения полетов воздушных судов на поиск и эвакуацию спускаемых аппаратов, завершение полета космических объектов и полетов автоматических аэростатов;

г) за двое суток до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения специальной деятельности, осуществляемой по решению Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, включая проверку боевой готовности сил и средств противовоздушной обороны;

д) за пять суток до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения использования воздушного пространства при проведении учений, воздушных парадов и показов авиационной техники, осуществление иной деятельности, которая может представлять угрозу безопасности использования воздушного пространства (радионизлучения, световые и электромагнитные излучения и т.п.), а также выполнение полетов беспилотных летательных аппаратов в воздушном пространстве классов А и С.

5.3. Представление на установление местного режима подается в сроки, обеспечивающие его поступление в соответствующий зональный центр Единой системы не позднее, чем:

а) за 3 часа до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения полетов воздушных судов для оказания помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также проведения поисково-спасательных работ;

б) за 24 часа до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения полетов воздушных судов на проверку боевой готовности сил и средств противовоздушной обороны;

в) за 3 суток до необходимого времени введения в действие режима – при проведении учений, воздушных стрельб, в случае осуществления иной деятельности, которая может представлять угрозу безопасности использования воздушного пространства (радионизлучения, световые и электромагнитные излучения и т.п.), для обеспечения полетов беспилотных летательных аппаратов в нижнем воздушном пространстве (в классах С и G), за исключением районов аэродромов, открытых для международных полетов.

5.4. Представления на установление временного или местного режима подаются пользователями воздушного пространства в оперативные органы Единой системы в одной из следующих форм:

а) сообщение по авиационной наземной сети передачи данных и телеграфных сообщений;

б) сообщение с использованием сети Интернет;

в) сообщение на бумажном носителе, включая факсимильное сообщение.

Во всех вышеуказанных формах сообщений должна быть указана достоверная и полная информация о планируемой деятельности по использованию воздушного пространства.